

# Economía laboral y discapacidad: reflexiones en torno a un asunto de salud pública

*Labor Economics and Disability: Reflections around Public Health*

*Economia do trabalho e deficiência: reflexões a partir da saúde pública*

Jorge Luis Navarro-España, Eco., MSc.\*

Isaac Guerrero-Rincón, Eco., MSc.\*\*

Rafael A. Viana-Barceló, Eco., MSc.\*\*

## Resumen

**Introducción:** La prevalencia de la discapacidad en el mundo es un fenómeno persistente. La Organización Mundial de la Salud y el Banco Mundial afirman que el 15% de la población del mundo está afectada por algún tipo de discapacidad. La inclusión laboral es uno de los obstáculos más grandes que enfrenta este grupo poblacional. Esta realidad se ve reflejada en aspectos como la probabilidad de tener empleo, la generación de ingresos entre otros. Estos aspectos, que son de naturaleza económica, son abordados la mayor parte de las veces desde disciplinas diferentes a la economía, potenciando en ocasiones un enfoque poco integral y asistencialista de este problema. **Objetivo:** Establecer y analizar desde el punto de vista económico cuales son los principales factores que inciden sobre las posibilidades laborales de la población en discapacidad. **Conclusiones:** la revisión permite identificar que las condiciones bajo las que viven las personas en discapacidad son desventajosas debido a prejuicios sociales, pero también por la ausencia de consideración expresa de los obstáculos que enfrentan para integrarse a todas las situaciones de la vida. [Navarro-España JL, Viana-Barceló

RA, Guerrero-Rincón I. Economía laboral y discapacidad: reflexiones en torno a un asunto de salud pública. MedUNAB 2015; 18 (1): 71-75]

**Palabras clave:** Economía; Personas con Discapacidad; Perfil Laboral; Actividades Cotidianas; Pobreza.

## Abstract

**Introduction:** Disability prevalence around the world is a constant phenomenon. The World Health Organization and the World Bank state that 15% of the world population is affected by some kind of disability. Labor inclusion is one of the biggest obstacles that this population faces. This reality is clearly seen in aspects such as the possibility to have a job, and the way to make an income among others. These economic aspects are discussed most of the time by disciplines different from economics, resulting as a problem because of the poor attention given to this issue. **Objective:** To establish and analyze the main factors affecting employment possibilities among disable population. **Conclusions:** This work allows us to identify that people with

\* Economista, Magister en Gestión y Políticas Públicas, Profesor e investigador de la Escuela de Economía y Administración de la Universidad Industrial de Santander.

\*\* Economista, Profesor e investigador de la Escuela de Economía y Administración de la Universidad Industrial de Santander.

**Correspondencia:** Jorge Luis Navarro-España, Facultad de Economía, Universidad Industrial de Santander, Bucaramanga, Colombia. E-mail: jorlunaes@yahoo.es/jnavarro@uis.edu.co

disabilities face disadvantages due to social prejudices and also because of the lack of consideration they face when trying to integrate to everyday aspects. [Navarro-España JL, Viana-Barceló RA, Guerrero-Rincón I. *Labor economics and disability: reflections around public health. MedUNAB 2015; 18 (1):71-75*]

**Keywords:** Economics; Disabled Persons; Job Description; Activities of Daily Living; Poverty.

## Resumo

**Introdução:** A prevalência da deficiência em todo o mundo é um fenômeno persistente. A Organização Mundial de Saúde e o Banco Mundial dizem que 15% da população mundial sofre de algum tipo de deficiência. A inclusão laboral deste grupo populacional é um dos maiores obstáculos por eles enfrentados. Essa realidade é sentida por este grupo em

## Introducción

La discapacidad es una condición que afecta al 15% de la población mundial, según el Informe Mundial sobre Discapacidad. Quizás una de los mayores obstáculos que enfrenta este grupo es el de la inserción laboral. La subsistencia material es la dimensión de los seres humanos sobre las cuales se desarrollan el resto de sus aspectos. Es decir, es esto lo que permite su desarrollo social, intelectual y cívico, entre otros. Allí radica la importancia de una inserción laboral exitosa. A través de un trabajo en condiciones de dignidad pueden alcanzarse los medios para desarrollar la mayor parte de las actividades del ser humano.

Al indagar sobre las implicaciones de lo laboral para la población en discapacidad se puede tener una primera aproximación del panorama de sus oportunidades. Este aspecto es lo que motiva las reflexiones que se despliegan en este documento. Al desarrollar el proyecto “Caracterización de la población en situación de discapacidad en el municipio de Bucaramanga, Fase II; 2009–2010”, desde el Grupo de Investigación en Desarrollo Regional y Ordenamiento Territorial –Gidrot- se descubrió que, al menos para el caso colombiano, son pocos los estudios que abordan el tema de la discapacidad desde la perspectiva de la disciplina económica. Los estudios consultados en la fase inicial tocan el tema laboral, desde áreas de conocimiento distintas a la economía. Esta iniciativa busca establecer vínculos con otras disciplinas, coadyuvando a una comprensión más integral del problema. Así, se propuso como objetivo establecer y analizar cuáles son los principales factores que inciden sobre las posibilidades laborales de la población en discapacidad.

## Metodología

Este documento nació como producto del proyecto "Caracterización de la población en situación de

muitos aspectos, como a probabilidade de emprego e a geração de renda, entre outros. Estes aspectos, de natureza econômica, na maioria das vezes são abordados a partir de outras disciplinas diferentes da economia, caracterizando-os com um padrão assistencialista e pouco integral. **Objetivo:** Estabelecer e analisar, do ponto de vista econômico, quais são os principais fatores que afetam o mundo laboral e a possibilidade de emprego da população com deficiência. **Conclusões:** A avaliação permite reconhecer que as pessoas com deficiência estão em desvantagem por causa do preconceito social, mas também por não haver um reconhecimento explícito dos obstáculos que enfrentam para integrar-se a todos os aspectos da vida. [Jorge Luis Navarro-España JL, Viana-Barceló RA, Guerrero-Rincón I. *Economía do trabalho e deficiência: reflexões a partir da saúde pública. MedUNAB 2015; 18 (1): 71-75*]

**Palavras-chave:** Economía; Personas con Deficiencia; Descripción de Cargo; Actividades Cotidianas; Pobreza.

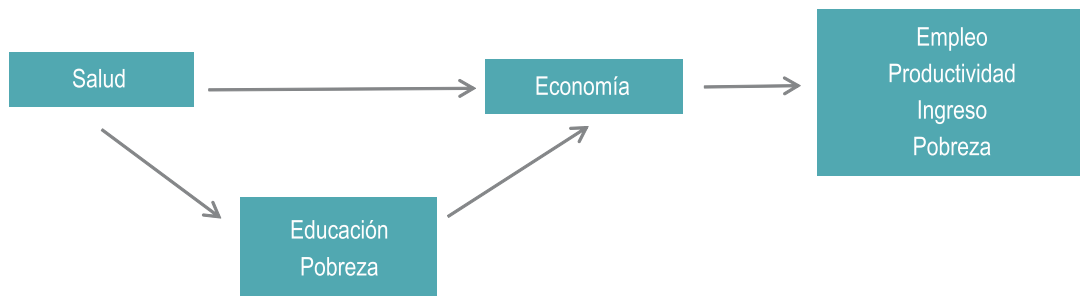
discapacidad en el municipio de Bucaramanga, Fase II; 2009 – 2010”, llevado a cabo por el Grupo de Investigación en Desarrollo Regional y Territorial- Gidrot, de la Escuela de Economía y Administración de la Universidad Industrial de Santander.

Las discusiones teóricas se hicieron luego de una revisión bibliográfica en el tema de economía de la discriminación, aunque no es el propósito desarrollar este trabajo desde el enfoque racional de la discriminación, cuyos trabajos seminales en economía fueron planteados por Becker y Arrow. En general, este trabajo recoge los resultados de las discusiones teóricas que se dieron al interior del grupo después de la revisión bibliográfica del tema, en torno al tema relacionado con la vida laboral de la población en discapacidad y sus posibilidades de integrarse dignamente a la sociedad.

## Desarrollo del trabajo

Las relaciones entre economía y discapacidad están definidas principalmente por los vínculos entre la economía y la salud. En este mismo sentido, por medio de otras variables y/o fenómenos sociales como la educación y la pobreza, que están altamente correlacionadas con el estado de salud de una persona, se establecen efectos y concomitancias entre la economía y la salud. Así, para analizar las relaciones que hay entre la discapacidad y la economía, se puede establecer dos conjuntos de variables, clasificadas como dependientes e independientes que ayudan a ilustrar la relación que existe entre estos dos aspectos.

Las variables independientes contemplan la salud, la educación y la pobreza. Como un todo que se interrelaciona, determinan en parte aspectos económicos de la vida de las personas en particular, su desempeño laboral o



Fuente: diseño de los autores.

**Figura 1.** Relaciones entre la salud y la economía.

productividad. En la misma vía, incide sobre la generación de ingresos y en la posibilidad de caer, permanecer o salir de la pobreza. Esto se esquematiza en la figura 1. Lo expuesto en este apartado se basó principalmente en los documentos de National Poverty Center, Wang y Wang, Cutler y Lleras-Muney (1,2,3).

Los efectos de la salud sobre la educación se dan vía rendimiento escolar, déficit de atención, desnutrición, lo que en últimas afecta de manera negativa los resultados del proceso educativo de cualquier persona. Asimismo, la salud incide sobre la pobreza ya que las personas no sanas tienen menores niveles de productividad y por tanto menor salario. De otro lado, las personas con menor capital humano (años de educación) y físico (bienes y activos) tienen menos posibilidades de éxito económico.

Si bien la discapacidad no necesariamente afecta la salud de una persona, los efectos o consecuencias sobre la vida laboral se dan o canalizan por las mismas vías. Es decir, la discapacidad determina parte de la productividad laboral de los individuos. Por consiguiente, su capacidad de generar ingresos y posibilidad de ser o no pobre. De igual manera, en interacción con la educación y la condición de pobreza, tiene efectos sobre el desempeño laboral y social de las personas. A continuación se establece de manera detallada, la relación con cada uno de estos aspectos.

## Discapacidad y empleabilidad

Para las personas discapacitadas es más difícil conseguir un empleo. Existen creencias o prejuicios por parte de los empleadores que les atribuyen intrínsecamente menores aptitudes a las personas discapacitadas. Autores como Becker (4) han desarrollado modelos teóricos que contemplan los efectos de este tipo de discriminación por prejuicios. Otros como Arrow (5) atribuyen este comportamiento discriminatorio a las creencias acerca de los efectos sobre las ganancias de las empresas.

Según la Oficina Internacional del Trabajo (6), en el mundo una mayor parte de ellos tienen empleo y están integrados a la sociedad, pero como grupo, normalmente viven en pobreza y

están desempleados. Según el DANE, hacia 2012 solo 15% de las personas discapacitadas de Colombia se encontraban realizando algún tipo de trabajo. La Ley 1618 de 2013 de Colombia es un primer paso para establecer acciones afirmativas e inclusivas para este grupo poblacional. En particular, las disposiciones respecto a los derechos a la educación y el empleo buscan garantizar el acceso a la educación en todos los niveles, así como los incentivos a los empleadores que vinculen a personas con discapacidad. Aunque el tiempo transcurrido desde su promulgación es muy corto para hacer una evaluación rigurosa, esta Ley es un paso fundamental frente a la situación anterior a su aparición.

El panorama mundial es similar, en cuanto a condiciones según la Organización Mundial de la Salud y el Banco Mundial (7).

De hecho, según este mismo informe, los pobres, los desempleados y los que tienen menor educación, tienen mayor probabilidad de ser discapacitados. Dado que lo contrario también es cierto, los discapacitados tienen una posibilidad alta de ser pobres y desempleados, generando una situación perversa que se refuerza a sí misma, afectando a las capas más vulnerables de la sociedad.

## Discapacidad y productividad

La discapacidad disminuye la productividad laboral solo si es de tipo físico y las labores que se realizan requieren capacidad motora y uso de fuerza. De lo contrario, no hay razón para presuponer que la discapacidad en sí hace menos productiva a una persona. Según ha establecido la OMS y el Banco Mundial (7), lo que se observa en el mundo es un prejuicio sobre la productividad de los discapacitados. Otro hecho clave que hay que anotar en este apartado es que los discapacitados son relegados a labores u ocupaciones que en sí mismas son menos productivas. Por ejemplo, se emplean en venta de loterías o juegos de azar. Este tipo de ocupaciones, por su naturaleza tienen menos productividad que otras que se ejercen en la sociedad. Por tanto, hay dos hitos que anotar en este punto, existe un prejuicio sobre la productividad de los discapacitados y este prejuicio los desplaza a trabajos de baja productividad.

## Discapacidad e ingresos

Debido a lo anterior, los ingresos de los discapacitados son más bajos que los del resto de la sociedad. De acuerdo a datos del Ministerio de Trabajo, en el caso de Colombia, para 2012 el 84% de las personas con discapacidad recibía menos de un salario mínimo. En la misma línea, según la Organización Internacional del Trabajo (8), el salario de los hombres discapacitados en Australia es el 49% del salario de los que no tienen discapacidad, en tanto que para las mujeres es 44%. En el caso de España, Pagán y Marchante (9) calcularon que entre 1995-2000 los varones sin discapacidad ganaron 16% más que los discapacitados. También calcularon que el 57% de esa diferencia salarial se explica por características observadas como el nivel educativo (bajo) y la baja cualificación de los puestos ocupados. Para el caso de Estados Unidos, Meyer y cols (10) calcularon que 10 años después de que una persona ha caído en discapacidad sus ingresos pueden disminuir hasta un 79%, en tanto que el consumo de alimentos puede caer hasta 24%.

Esto es una consecuencia de los bajos niveles de productividad de los oficios y ocupaciones que se ejercen, pero también es consecuencia de una práctica discriminatoria. Los empleadores les pagan salarios menores a los discapacitados solo por su condición. Según Metts (11), esta situación de exclusión y discriminación priva a las sociedades de entre 1.37 y 1.94 trillones de dólares. Este costo fue calculado como una pérdida del PIB. Para los países de ingresos medios, el valor se sitúa entre 338 y 480 billones de dólares.

## Discapacidad y pobreza

Así desde esta perspectiva, las personas con discapacidad, así como sus hogares, tienen una mayor probabilidad de ser pobres. Esto mismo aplica a la posibilidad de permanecer o retardar el abandono de la condición de pobreza. Esto es una consecuencia de las menores alternativas de empleo, la baja productividad y la discriminación asociada; también por los bajos niveles de ingresos. Esta situación termina configurando un círculo vicioso haciendo que al caer en él, a los discapacitados y sus familias les será difícil acceder a maneras o acciones para rehabilitarse; o a obtener oportunidades que les permitan mejorar sus niveles y condiciones de vida.

En este aspecto se puede mencionar que la mayor parte de la población tiene una idea abstracta acerca de que padecer una discapacidad desmejora las condiciones de vida del afectado y de su familia. En Latinoamérica no hay referencias para estudios que analicen este aspecto específico, pero diversos estudios para el caso de Estados Unidos (Chandra y cols. (12) así como Low y col. (13) han mostrado que las personas realizan acciones como comprar seguros para amortiguar la caída en sus niveles de vida en caso de discapacidad. De hecho, están dispuestas a sacrificar porcentajes de su

consumo de por vida para evitarlo. Asimismo, parte de la acumulación de activos a lo largo de su vida es para resguardarse del riesgo de discapacidad. Es decir, las personas son conscientes de que la discapacidad conlleva un riesgo grande de caer en pobreza.

## Conclusiones

Las condiciones bajo las que deben vivir las personas en discapacidad son desventajosas debido a prejuicios sociales, pero también por la ausencia de consideración del resto de la sociedad, de los obstáculos que ellos enfrentan para integrarse a todos los aspectos de la vida. Para el caso particular de lo laboral, se manifiesta en preconcepciones de los empleadores acerca de sus aptitudes y productividad, lo cual incide en que sus niveles de productividad sean bajos ya que, en buena parte, deben dedicarse a oficios y ocupaciones de baja cualificación laboral.

Esta situación termina acrecentando la probabilidad de ser pobres, impidiéndoles oportunidades para superar los limitantes de la discapacidad, así como dificultándoles el acceso a mayores niveles educativos. Considerando lo descrito, es necesario que los gobiernos, pero también las instituciones particulares, consideren la promoción y la adopción de acciones que faciliten a las personas en dicha condición integrarse a los procesos sociales, lo que redundaría en beneficio de la sociedad misma. Los casos de Franklin Delano Roosevelt y Stephen Hawking demuestran que es posible para una persona discapacitada integrarse laboralmente y rendir de manera eficiente y exitosa en sus labores.

Otro aspecto que es importante recalcar son los prejuicios que hay en los sectores sociales y económicos respecto a la discapacidad, sobre todo cuando no es permanente. En el documento se tocó el punto sobre los juicios *a priori* de los empleadores respecto a la productividad de los aspirantes laborales discapacitados. Baquero y col. (14) señalan que la discriminación laboral puede ser de cuatro tipos: salarial (ganar menos que otra persona con la misma cualificación o productividad); de empleo (tasas de desempleo diferentes entre grupos sociales); ocupacional (acceso a mejores posiciones o cargos dentro del trabajo) y en adquisición de capital humano (tener menos posibilidades de acceder a educación y entrenamiento). Pareciese que en el caso de los discapacitados están afectados por los cuatro tipos de discriminación. Por ejemplo, Ameri y cols. (15) realizaron un experimento social en el que respondían anuncios de empleadores haciéndose pasar como discapacitados. En general, las personas que se identificaron como tal recibieron 26% menos respuestas positivas de parte de los empleadores manifestando interés en contratarlos.

De igual manera, el hecho de que las personas compren seguros contra la posibilidad de discapacidad muestra una actitud adversa al riesgo y previsiva, pero también una

posición prevenida frente a dicha condición. Es decir, en el subconsciente social subyace la idea que la discapacidad afecta negativamente las potencialidades de las personas. Esto, como ya se dijo no necesariamente es así. De esta manera, es necesario trabajar para cambiar estos modelos mentales que contribuyen a reproducir tales situaciones de discriminación, exclusión y confinamientos sociales.

## Conflicto de intereses e impedimentos éticos

Los autores declaran no tener conflicto de intereses ni impedimentos éticos al momento de desarrollar este documento.

## Agradecimientos

Los autores agradecen las oportunas y valiosas observaciones de dos pares anónimos. Al profesor Amado Guerrero, director de Girardot, por su papel y gestión en el proyecto de investigación que cobija este y otros trabajos.

## Referencias

1. National Poverty Center (2007), Education and Health, Policy Brief 9.
2. Wang YC, Wang P. Barriers to Health and the Poverty Trap. National Bureau of Economic Research, WP 19263. 2013. Disponible en: <http://www.nber.org/papers/w19263>
3. Cutler DM, Lleras-Muney A. Education and Health: Evaluating Theories and Evidence. "En"; "The Health Effects of Non-Health Policies". 2006. Disponible en: [http://www.econ.ucla.edu/alleras/research/books/Education\\_and\\_Health\\_July\\_2006.pdf](http://www.econ.ucla.edu/alleras/research/books/Education_and_Health_July_2006.pdf)
4. Becker G. The Economics of Discrimination. The University of Chicago Press. Segunda edición respecto a la de 1957. 1971.
5. Arrow, KJ. Models of Job Discrimination. In A.H. Pascal. Ed. Racial Discrimination in Economic Life. Lexington, Mass: D.C. Heath, 1972a, 83–102.
6. International Labour Office. Facts on disability in the world of work. International, Labour Office. Geneve. 2007. Disponible en: [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/dgreports/dcomm/documents/publication/wcms\\_087707.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/dgreports/dcomm/documents/publication/wcms_087707.pdf)
7. Organización Mundial de la Salud, Banco Mundial. Informe mundial sobre la discapacidad. OMS. Malta. 2011. Disponible en: [http://www.who.int/disabilities/world\\_report/2011/summary\\_es.pdf](http://www.who.int/disabilities/world_report/2011/summary_es.pdf)
8. International Labour Office. Disability Discrimination at Work. International Labour Office. Geneve. 2007.
9. Pagán R, Marchante A. Análisis de las diferencias salariales por discapacidad en España: el caso de los varones. Hacienda Pública Española / Revista de Economía Pública. 2004; 171(4): 75-100. Disponible en: [http://www.ief.es/documentos/recursos/publicaciones/revistas/hac\\_pub/171\\_DiferenciasSalariales.pdf](http://www.ief.es/documentos/recursos/publicaciones/revistas/hac_pub/171_DiferenciasSalariales.pdf)
10. Meyer BD, Wallace K.C. Mok. Disability, Earnings, Income and consumption. NBER Working Paper No. 18869. March. 2013. Disponible en: <http://www.nber.org/papers/w18869>
11. Metts RL. 2000. Disability Issues, Trends and Recommendations for the World Bank. World Bank, Washington. Disponible en: <http://siteresources.worldbank.org/DISABILITY/Resources/280658-1172606907476/DisabilityIssuesMetts.pdf>
12. Chandra A, Samwick AA. Disability Risk and the Value of Disability Insurance, NBER Working Paper No. 11605, September. 2005. Disponible en: <http://www.nber.org/chapters/c11118>
13. Hamish L, Pistaferri L. Disability Risk, Disability Insurance and Life Cycle Behavior, NBER Working Paper No. 15962, May. National Bureau of Economic Research, Inc. 2010. Disponible en: <http://www.nber.org/papers/w15962.pdf>
14. Baquero J, Guataquí JC, Sarmiento L. Un Marco Analítico de la Discriminación Laboral. Borradores de Investigación. Universidad del Rosario. Bogotá. 2000.
15. Mason A, Schur L, Adya M, Bentley S, McKay P, Kruse D. 2015. The Disability Employment Puzzle: A Field Experiment on Employer Hiring Behavior, NBER Working Paper No. 21560, September. Disponible en: <http://www.nber.org/papers/w21560>